



Samenvatting

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben besloten het Bestuurlijk Convenant Meerssen-Maastricht aan te gaan en dit ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad. Hierin staan de uitgangspunten voor de ambtelijke en bestuurlijke samenwerking tussen beide gemeenten om te komen tot een regieorganisatie van de gemeente Meerssen met de gemeente Maastricht. Definitieve besluitvorming over het al dan niet realiseren van deze samenwerking is voorzien voor raadsbesluitvorming in juli 2020.

Beslispunten

1. Besluiten het Bestuurlijk Convenant Meerssen-Maastricht aan te gaan, voor wat betreft de bevoegdheden van het college.
2. De gemeenteraad voorstellen dit convenant eveneens aan te gaan.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 19-02-2020:

Conform.



1. Aanleiding

Op 3 oktober 2019 heeft de raad van Meerssen besloten het haalbaarheidsonderzoek naar een regieorganisatie met Maastricht voort te zetten, op 17 december jongstleden heeft de Maastrichtse raad hiermee eveneens ingestemd. Inmiddels zijn de contouren van de vervolgaanpak gezamenlijk verkend. Bij raadsinformatiebrief van 10 januari jl. is de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang van het traject, gevolgd door een raadsontmoeting samen met de raad van Meerssen op 4 februari jongstleden.

Vertrekpunt

Het vertrekpunt voor de vervolgaanpak wordt gevormd door genoemde raadsbesluiten, die het Berenschotrapport 'Een nieuw perspectief' (september 2019) als onderlegger hadden. Deze raadsbesluiten dragen de beide colleges op om gezamenlijk de mogelijke invoering van een regieorganisatie Meerssen met centrumgemeenteconstructie met Maastricht per 1 januari 2021 nader uit te werken, waarna de raden hierover een definitief besluit kunnen nemen. Dit is voorzien voor juli 2020.

Deelproducten

De genoemde nadere uitwerking bestaat als eerste uit een bestuurlijk convenant, gevolgd door een organisatorisch detailontwerp (inclusief een implementatieplan voor personele plaatsing), centrumgemeenteregeling, dienstverleningsovereenkomst, implementatieplannen voor ICT en huisvesting, precisering van de financiële impact alsmede het adequaat betrekken van de medezeggenschap. Naast deze deelproducten heeft de raad van Maastricht gevraagd om een verificatie- en verdiepingsonderzoek naar de financiële en organisatorische risico's (verificatieonderzoek). Het vervolgtraject wordt opgepakt als een coproductie van beide gemeenten, met bureau Berenschot als expertpartner.

Go/no-go besluit

Het traject moet leiden tot een go/no-go besluit door de beide raden medio 2020, inclusief tussentijdse betrokkenheid van beide raden in het traject daarnaartoe, waaronder gezamenlijke ontmoetingsmomenten. Mocht bij dit go/no-go besluit door (één van) beide raden besloten worden om de samenwerking niet aan te gaan, dan eindigt het traject.

Kaderstellend en richtinggevend

In het traject richting het Maastrichtse raadsbesluit van 17 december 2019 is aangegeven om het bestuurlijk convenant vooruitlopend op de overige deelproducten al begin 2020 in besluitvorming te



brengen. Dit heeft drie redenen. Allereerst werkt dit convenant kaderstellend en richtinggevend voor de verdere uitwerking. Ten tweede wordt hiermee voldaan aan het verzoek van de gemeenteraad om vroegtijdig in positie te worden gebracht. Tenslotte biedt dit convenant een nieuw ijkmoment met betrekking tot draagvlak, gelet op de eerdere smalle raadsmeerderheid in Meerssen.

2. Context

In het nu voorliggend Bestuurlijk Convenant Meerssen-Maastricht, dat ambtelijk samen met de gemeente Meerssen en bureau Berenschot is opgesteld, worden de uitgangspunten voor ambtelijke en bestuurlijke samenwerking nader omschreven. Met de vaststelling van het convenant wordt tevens het kader gevormd waarbinnen de regieorganisatie van Meerssen met Maastricht vorm krijgt. Het bevat afspraken die van toepassing zijn na de vorming van de regieorganisatie (medio 2020) maar ook afspraken die gelden voor de periode hiervoor en met name van toepassing zijn op personele aspecten. Ook richt het convenant zich op de toekomst. Zo zijn er afspraken geformuleerd op het gebied van de regioagenda, harmonisatie en het perspectief bij een eventuele toekomstig bestuurskrachtraject.

Omdat de inhoud van het convenant de bevoegdheden van de gemeenteraad, het college en de burgemeester raakt wordt het door deze drie organen, voor wat betreft hun eigen bevoegdheden aangegaan.

Proces

Het ambtelijke concept convenant is eerst in beide colleges afzonderlijk besproken en op 28 januari in een gezamenlijke collegevergadering. Hierna is dit concept door beide colleges vrijgegeven voor bespreking tijdens de raadsontmoeting van 4 februari jl. teneinde beide gemeenteraden, conform verzoek, vroegtijdig in positie te brengen.

Na vaststelling door beide colleges wordt het convenant geagendeerd voor de raadsvergadering in Meerssen op 19 maart en in Maastricht op 24 maart. Voor 17 maart staat in Maastricht een plenaire raadsronde over het convenant gepland. Ten behoeve van de voorbereiding van deze raadsronde wordt door de portefeuillehouder aansluitend aan het collegebesluit op voorliggend collegevoorstel op korte termijn afstemming gezocht met de fractievoorzitters, teneinde deze bijeenkomst zo goed mogelijk te laten aansluiten op de informatiebehoefte vanuit de Maastrichtse raad.

Vorm

Bij het opstellen van het convenant is ervoor gekozen om dit in de vorm van een overeenkomst tussen beide gemeenten te doen om daarmee de zwaarte en consequenties van het traject om te komen tot een regieorganisatie tot uitdrukking te brengen en richting te geven aan werkgroepen die



nu aan de slag gaan. Het convenant is gebaseerd op wederzijds vertrouwen en geeft een inspanningsverplichting weer zonder welke de beoogde regieorganisatie niet tot stand komt. Het niet nakomen van deze inspanningsverplichting doet afbreuk aan het gestelde vertrouwen en kan leiden tot het opzeggen van het convenant.

Centrumgemeenteregeling en dienstverleningsovereenkomst

Het convenant vormt de opmaat voor onder meer een centrumgemeenteregeling en dienstverleningsovereenkomst. Om het mogelijk te maken dat, mocht in juli daartoe door de beide raden definitief besloten worden, de ambtelijke organisatie van Maastricht taken gaat uitvoeren voor of namens het bestuur van Meerssen is namelijk voortbouwend op dit convenant een nader juridisch construct nodig. De geëigende vorm hiervoor is een centrumgemeenteregeling in combinatie met een dienstverleningsovereenkomst.

- Centrumgemeenteregeling: De Wet gemeenschappelijke regelingen kent vijf vormen om samenwerking tussen gemeenten te regelen, variërend in zwaarte. Tot de zwaardere vormen van samenwerking behoren het openbaar lichaam (zoals de Kredietbank Limburg of de GGD Zuid-Limburg) of de bedrijfsvoeringsorganisatie (zoals het SSC-ZL). Deze vormen noodzaken het instellen van een aparte rechtspersoon, met eigen bestuur en begroting. Bij de centrumgemeenteregeling, één van de lichtere vormen, is dat allemaal niet noodzakelijk, het gaat hier namelijk alleen om het mandateren van bevoegdheden van de ene naar de andere gemeente waardoor er geen nieuwe organisatie of bestuursorgaan ontstaat. Voorbeelden van centrumgemeenteregelingen uit de Maastrichtse praktijk zijn onder meer het Leerlingenvervoer en de Antidiscriminatievoorziening Limburg.

De na positieve raadsbesluitvorming over voorliggend bestuurlijk convenant op te stellen centrumgemeenteregeling gaat onder meer bepalingen bevatten over taken, bevoegdheden, mandaten, overlegstructuren, geschillenregeling en opheffing. Deze centrumgemeenteregeling wordt medio 2020 aan de beide gemeenteraden in het kader van het go/no-go besluit voorgelegd en vervolgens, na verkregen toestemming van beide gemeenteraden, door de colleges vastgesteld.

- Dienstverleningsovereenkomst: In het DVO wordt nauwkeurig de inhoud van de dienstverlening die Maastricht aan Meerssen gaat leveren omschreven alsmede de werkwijze en de condities. Onderdeel hiervan zijn ook afspraken hoe onder meer met prijs- en volumeontwikkelingen, nieuwe taken en noodzakelijke innovaties wordt omgegaan.

Genoemde twee overeenkomsten worden na vaststelling van dit convenant voorbereid richting de go/no-go besluitvorming medio dit jaar.



Inhoud bestuurlijk convenant

Het bestuurlijk convenant is in 5 paragrafen onderverdeeld.

1. De inleiding bevat een begrippenlijst en geeft de aanleiding en context van de beoogde samenwerking weer. In de considerans wordt de vertrouwensbasis en het doel uitgesproken en de reikwijdte van het convenant beschreven.
2. De tweede paragraaf richt zich op de ambtelijke samenwerking met daarin bepalingen over de planning, de nog op te stellen dienstverleningsovereenkomst en kosten, een beschrijving van het “Team Meerssen” (zie bijlage 5 van het raadsvoorstel), bepalingen met betrekking tot het overgaan van personeel en een bepaling over bestaande gemeenschappelijke regelingen.
3. In de derde paragraaf wordt de autonomie van beide gemeenten beschreven, bepaald dat de Maastrichtse uitgangspunten voor mandaatverlening gaan gelden en wordt een proces van harmonisatie beschreven.
4. In de vierde paragraaf wordt bepaald dat beide gemeenten samen optrekken bij het bevorderen van de totstandkoming van een sterke regioagenda en een gezamenlijk perspectief beschreven bij eventueel toekomstig bestuurskrachttraject.
5. In de laatste paragraaf wordt de looptijd van de diverse bepalingen in het convenant in relatie tot het nog op te stellen dienstverleningsovereenkomst beschreven en aangegeven wanneer het convenant vervalt. Zo is bepaald dat wanneer gemeenteraden besluiten om de beoogde regieorganisatie niet te implementeren, het convenant vervalt. Verder is bepaald op welke momenten de samenwerking geëvalueerd wordt en wanneer en op welke wijze het convenant, en daarmee ook de regieorganisatie beëindigd kan worden.

3. Gewenste situatie

Het voorgestelde Bestuurlijk Convenant Meerssen-Maastricht aan te gaan alsmede de raad voorstellen dit eveneens te doen, en daarmee te voorzien in een kaderstellend en richtinggevend besluit ten behoeve van de nadere voorbereiding van definitieve besluitvorming in juli 2020. Hiermee wordt invulling gegeven aan het verzoek vanuit de raad om eerder in positie gebracht te worden.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

N.v.t.

5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.



6. Personeel en organisatie

De medezeggenschap wordt betrokken bij de nadere uitwerking.

7. Informatiemanagement en automatisering

N.v.t.

8. Financiën

De gemeenteraad van Meerssen heeft € 400.000 beschikbaar gesteld voor de uitwerkingsfase tot het definitieve go/no-go besluit door de beide raden in juli 2020. De Provincie Limburg heeft hiervoor aanvullend € 50.000 toegezegd. De Maastrichtse kosten voor dit traject worden uit dit budget gedekt.

9. Aanbestedingen

N.v.t.

10. Participatie tot heden

Het bestuurlijk convenant is een eerste uitwerking van het raadsbesluit van 17 december en is opgesteld in samenwerking met de gemeente Meerssen en bureau Berenschot. Aanvullend heeft geen participatie plaatsgevonden.

11. Voorstel

Het bijgaande Bestuurlijk Convenant Meerssen-Maastricht aan te gaan en vervolgens, eveneens ter ondertekening, aan de gemeenteraad voor te leggen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Het raadsvoorstel voorziet in een tijdslijn (bijlage 3 van het raadsvoorstel).